|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV**TỔNG THƯ KÝ QUỐC HỘI**Số: 2656/BC-TTKQH | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Hà Nội, ngày 26 tháng 7 năm 2023* |

**BÁO CÁO Tổng hợp ý kiến của các vị đại biểu Quốc hội thảo luận ở Tổ**

**và Hội trường về Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi)**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội

Chiều ngày 5/6/2023, Quốc hội đã thảo luận tại Tổ và ngày 20/6/2023 Quốc hội đã thảo luận tại Hội trường về Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi). Đã có **125** lượt ý kiến của đại biểu Quốc hội (ĐBQH), trong đó đã có **98** lượt ý kiến ĐBQH phát biểu tại Tổ và **23** lượt ý kiến phát biểu tại Hội trường; **04** ý kiến góp ý bằng văn bản. Tổng Thư ký Quốc hội xin báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý của các vị đại biểu Quốc hội như sau:

 **I. NHỮNG VẤN ĐỂ CHUNG**

**1. Về thể chế hóa quan điểm chủ trương đường lối của Đảng**

Một số ý kiến đề nghị quy định rõ hơn về việc trữ nước, phương án, đầu tư, bảo đảm an ninh nguồn nước, an toàn đập, hồ chứa nước, trách nhiệm các bên liên quan để đảm bảo thực hiện theo đúng Kết luận 36-KL/TW, ngày 23/6/2022 của Bộ Chính trị về bảo đảm an ninh nguồn nước, an toàn đập hồ chứa nước đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đồng thời bảo đảm sự phù hợp giữa dự thảo Luật với Hiến pháp, các nghị quyết, kết luận của Đảng và các Luật có liên quan, tương thích với điều ước quốc tế mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên (*6 ý kiến).*

**2. Về bố cục của dự thảo Luật**

Có ý kiến đề nghị cân nhắc gộp Chương VIII và Chương IX thành 01 chương (*01 ý kiến)*; đề nghị bổ sung các chương mới như: Chương khoa học và công nghệ; Chương bảo vệ, phát triển, tích trữ và phục hồi tài nguyên nước (TNN) một cách bền vững *(2 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị rà soát lại bố cục và kỹ thuật soạn thảo để tường minh và có hệ thống hơn (*01 ý kiến)*; bổ sung một điều quy định về tiêu chuẩn, định mức kinh tế - kỹ thuật về hệ thống thoát nước và dòng chảy tối thiểu của toàn vùng, từng địa phương và trong từng công trình, dự án phát triển đô thị, phát triển nhà ở, giao thông, xây dựng các khu công nghiệp, cụm công nghiệp *(1 ý kiến);* bổ sung nội dung về ưu tiên phát triển khoa học công nghệ gắn với việc khai thác, chuyển đổi nước biển sang dạng nước phục vụ sinh hoạt và sản xuất *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị đưa các quy định về nước sạch và nước sinh hoạt vào dự thảo Luật. Xem xét, chuyển toàn bộ các nội dung của Nghị định 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch vào thành một chương của Luật TNN *(1 ý kiến);* đề nghị có một chương riêng quy định về bảo vệ, phát triển, tích trữ nước và phục hồi TNN một cách bền vững đối với các đảo, vùng đảo *(1 ý kiến).*

**3. Về sự cần thiết sửa đổi Luật TNN**

Nhiều ý kiến tán thành với sự cần thiết phải sửa đổi Luật TNN nhằm thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng; khắc phục những hạn chế, bất cập của Luật TNN hiện hành, bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật liên quan, cũng như đáp ứng nhu cầu hội nhập sâu rộng của đất nước (*12 ý kiến);* một số ý kiến đánh giá hồ sơ của dự án Luật được nghiên cứu và xây dựng khá công phu (*03 ý kiến)*.

 **II. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CỤ THỂ**

 **1. Về tên gọi và phạm vi điều chỉnh của dự án Luật**

***1.1. Về tên gọi của Luật***

Nhiều ý kiến tán thành với tên là Luật TNN (sửa đổi) *(10 ý kiến)*, có ý kiến đề nghị bổ sung, giải trình rõ lý do giữ tên luật là Luật TNN *(1 ý kiến).*

Một số ý kiến đề nghị đổi tên Luật là Luật Quản lý và Sử dụng TNN *(3 ý kiến)* hoặc là Luật Quản lý nguồn nước (*3 ý kiến)*.

***1.2. Về phạm vi điều chỉnh***

 Nhiều ý kiến tán thành với phạm vi điều chỉnh của Luật (*35 ý kiến*); có ý kiến đề nghị cần chỉnh sửa lại kỹ thuật soạn thảo để làm rõ phạm vi điều chỉnh của Luật không bao gồm điều chỉnh nước dưới đất ở dưới đáy biển và nước biển thuộc vùng đặc quyền kinh tế và thềm lục địa của Việt Nam *(1 ý kiến)*. Một số ý kiến cho rằng, giữa phạm vi điều chỉnh tại Điều 1 và giải thích từ ngữ “tài nguyên nước” tại khoản 1 Điều 3 còn có mâu thuẫn *(4 ý kiến).*

Một số ý kiến đề nghị bổ sung điều chỉnh nước khoáng và nước nóng thiên nhiên tại khoản 2 *(9 ý kiến);* có ý kiến đề nghị bổ sung quản lý nước dưới đất và nước biển thuộc vùng đặc quyền kinh tế, thềm lục địa của Việt Nam *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị bổ sung “kênh đào” vào phạm vi điều chỉnh *(2 ý kiến).* Đề nghị viết lại khoản này để đảm bảo logic, phạm vi không điều chỉnh là nước dưới đất và nước biển thuộc vùng đặc quyền kinh tế, thềm lục địa của Việt Nam, vì 2 khu vực đặc quyền kinh tế và thềm lục địa đã trùng lặp giới hạn không gian điều chỉnh *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị cần rà soát lại phạm vi điều chỉnh của Luật để tránh chồng lấn phạm vi điều chỉnh quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 1 *(1 ý kiến);* Có ý kiến đề nghị xem xét luật này chỉ quy định về TNN, không quy định về khai thác sử dụng nước vì việc khai thác thuộc phạm vi của các luật kỹ thuật chuyên ngành *(1 ý kiến);* đề nghị bổ sung nội dung điều hòa, phân bổ nước và phát triển nước *(4 ý kiến) và* giao trách nhiệm quản lý nước sinh hoạt cho Bộ Xây dựng *(1 ý kiến).*

**2. Về những quy định chung (Chương I)**

***2.1. Về đối tượng áp dụng tại Điều 2***

Một số ý kiến đề nghị bỏ điều này *(4 ý kiến);* ý kiến khác đề nghị bổ sung đối tượng áp dụng liên quan đến việc bảo vệ, phòng, chống và khắc phục hậu quả tác hại do nước gây ra *(2 ý kiến);* bổ sung đối tượng dù không khai thác, sử dụng nước nhưng làm tác động đến nguồn nước *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị điều chỉnh đối tượng áp dụng cho phù hợp với phạm vi điều chỉnh *(1 ý kiến)*.

 ***2.2. Về giải thích từ ngữ tại Điều 3***

 Nhiều ý kiến đề nghị bổ sung giải thích một số khái niệm và chỉnh sửa một số khái niệm như: “phát triển tài nguyên nước”, “nước đã qua sử dụng”, “tái sử dụng nước”, “tuần hoàn nước”, “cải tạo nước”; “an ninh nguồn nước quốc gia”, “nguồn nước nông nghiệp, “nguồn nước công nghiệp” hay là “nguồn nước trong nuôi trồng thủy sản”; “khả năng chịu tải của nguồn nước”, “phát triển TNN” *(41 ý kiến);* “điều tra cơ bản TNN” *(1 ý kiến);* “bảo vệ tài nguyên nước”, “khoanh định tầng chứa nước” *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị rà soát việc sử dụng các khái niệm “nguồn nước” “tài nguyên nước” trong một số điều, khoản của dự thảo Luật cho thống nhất và phù hợp *(1 ý kiến).*

 Có ý kiến đề nghị nên sử dụng cụm từ “nước ngầm” thay từ “nước dưới đất” đã được sử dụng trong nhiều văn bản luật *(2 ý kiến);* đề nghị cân nhắc bổ sung "nước thải sau xử lý đạt quy chuẩn kỹ thuật môi trường" là TNN *(1 ý kiến)*.

Có ý kiến đề nghị sửa lại khoản 4 như sau: “nước dưới đất là nước tồn tại trong các tầng chứa nước dưới mặt đất, trong đó bao gồm nước trong giếng khoan, giếng đào, mạch lộ hoặc là trong hang động” *(1 ý kiến).*

Đề nghị nghiên cứu sử dụng cụm từ "nằm trên đường biên giới" tại khoản 7 cho phù hợp với quy định của Luật Biên giới quốc gia (*1 ý kiến).*

***2.3. Về nguyên tắc quản lý, bảo vệ, khai thác, sử dụng TNN, phòng, chống và khắc phục hậu quả tác hại do nước gây ra tại Điều 4***

Nhiều ý kiến đề nghị tập trung rà soát, chỉnh sửa viết ngắn gọn hơn, tập trung vào các nội dung chính, như thống nhất quản lý về TNN và có sự phân công, phân cấp rõ ràng; phải gắn bảo đảm an ninh nguồn nước với an ninh, chủ quyền quốc gia; quản lý TNN tổng hợp, thống nhất theo lưu vực sông *(15 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị nghiên cứu giải pháp điều tiết, phân bổ sử dụng nước để giải quyết tình trạng phân bổ không đều về mặt thời gian và không gian, tránh lãng phí nước, sử dụng hiệu quả TNN *(1 ý kiến*); nghiên cứu, rà soát và bổ sung vào dự thảo luật những quy định thật cụ thể về quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của cộng đồng dân cư *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung làm rõ nguyên tắc an ninh nguồn nước; làm rõ nước thải, nước mặn, nước lợ cũng là TNN; nguyên tắc bảo đảm bình đẳng giới trong quản lý, bảo vệ, phát triển, khai thác, sử dụng TNN *(2 ý kiến);* có ý kiến đề nghị tách an ninh nguồn nước thành điều khoản riêng *(1 ý kiến);* đề nghị bỏ liệt kê các quy hoạch có tính chất kỹ thuật chuyên ngành *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị sửa lại khoản 7 Điều 4 thành “*các quy hoạch, kế hoạch, chương trình, dự án phát triển kinh tế xã hội, quốc phòng, an ninh phải phù hợp với chức năng và khả năng đáp ứng của nguồn nước, bảo vệ TNN và bảo đảm duy trì dòng chảy tối thiểu trên sông, không vượt quá ngưỡng khai thác đối với các tầng chứa nước và có các biện pháp bảo đảm đời sống dân cư, phù hợp với quy hoạch về TNN chung*” *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, sắp xếp và bố cục lại thành 05 nguyên tắc theo hướng: (1) nguyên tắc quản lý TNN; (2) nguyên tắc quản lý hoạt động khai thác, sử dụng TNN; (3) nguyên tắc bảo vệ TNN; (4) nguyên tắc phòng, chống và khắc phục hậu quả tác hại do nước gây ra và (5) nguyên tắc đảm bảo an ninh nguồn nước. Trong đó, cần làm rõ hoạt động tích trữ, điều hòa và phân phối nước *(1 ý kiến);* cầncụ thể từng lĩnh vực như quản lý, bảo vệ, sử dụng, tác hại do nước gây ra, đề nghị giao Chính phủ quy định chi tiết từng nội dung của điều này *(1 ý kiến).*

Một số ý kiến đề nghị nên viết lại điều này cho ngắn gọn hơn *(4 ý kiến).* Ý kiến khác đề nghị cần sắp xếp theo thứ tự ưu tiên, đưa nguyên tắc chủ quyền và toàn vẹn lãnh thổ, lợi ích quốc gia lên trên; tiết kiệm, an toàn, hiệu quả, bền vững và an ninh nguồn nước là những nguyên tắc quan trọng hàng đầu, sau đó mới đến các nguyên tắc khác *(1 ý kiến)*.

 ***2.4. Về chính sách của Nhà nước về TNN tại Điều 5***

Một số ý kiến đề nghị Nhà nước khuyến khích cá nhân, tổ chức, cộng đồng dân cư tham gia đầu tư nghiên cứu, tuyên truyền, phổ biến pháp luật, chính sách của Nhà nước trong bảo vệ, phát triển TNN; tăng cường phổ biến, giáo dục trong Nhân dân, đặc biệt là trong trường học *(4 ý kiến);* đề nghị quy định bắt buộc xử lý nước thải đô thị, công nghiệp tập trung có quy mô lớn *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung nội dung Nhà nước đảm bảo TNN được quản lý, bảo vệ, khai thác, sử dụng hợp lý, hiệu quả, bền vững theo chiến lược, quy hoạch, kế hoạch phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm an ninh nguồn nước cũng như bảo vệ chủ quyền quốc gia, bảo đảm an ninh quốc phòng *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị cân nhắc bỏ quy định “*Nhà nước thực hiện hiện đại hóa*”và thay bằng “*Nhà nước đầu tư*”; nên có những quy định khuyến khích xây dựng tiêu chuẩn để tối ưu hóa việc khai thác sử dụng nguồn nước *(1 ý kiến)*; có ý kiến đề nghị cần tiếp cận để quy định theo hướng kinh tế tuần hoàn và tái sử dụng nước *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị cân nhắc làm rõ nội hàm của cụm từ “*các dự án đầu tư khai thác nước để cấp nước sinh hoạt, sản xuất*” tại khoản 2 để tránh chồng chéo với nội hàm của một số thuật ngữ được quy định tại các luật chuyên ngành[[1]](#footnote-1) *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung làm rõ xã hội hóa trong quản lý TNN tại khoản 3 *(1 ý kiến);* bổ sung thêm các chính sách cụ thể như đầu tư cho các hồ, đập tích trữ nước, hạn chế tối đa xây dựng đập thủy điện, ứng dụng công nghệ tái chế nước sinh hoạt, nước mưa, cải tạo nước biển thành nước ngọt *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị quy định rõ tỷ lệ ngân sách địa phương hàng năm đầu tư cho phục hồi, tái tạo, phát triển TNN bền vững *(1 ý kiến)* tại khoản 4; đề nghị ưu tiên bố trí ngân sách để đảm bảo an ninh nguồn nước *(1 ý kiến)*; cân nhắc việc quy định xã hội hóa điều tra cơ bản; làm rõ hoạt động nào ưu đãi, hỗ trợ, hoạt động nào Nhà nước đầu tư tại khoản 4 *(2 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị quy định cụ thể hoặc giao cho Chính phủ quy định chi tiết về thẩm quyền và trình tự thủ tục ban hành chính sách *(1 ý kiến);* đề nghị bổ sung nội dung "*Nhà nước có quy hoạch, kế hoạch đầu tư phát triển, quản lý hệ thống cấp nước sạch cho người dân; đầu tư hệ thống cấp nước sạch liên xã, liên huyện, liên tỉnh và hệ thống cấp nước sạch cho toàn vùng; quy định phạm vi trách nhiệm bảo vệ công trình cấp nước cho cộng đồng”* *(1 ý kiến).*

***2.5. Về phổ biến, giáo dục về TNN tại Điều 6***

Có ý kiến đề nghị chuyển điều này về Chương VIII. Trách nhiệm quản lý tài nguyên nước *(1 ý kiến)*; có ý kiến đề nghị bổ sung thêm một khoản về khuyến khích cá nhân, cơ quan, tổ chức tham gia, vận động, tuyên truyền, phổ biến giáo dục về bảo vệ và phát triển TNN, phòng chống tác hại của nước *(1 ý kiến);* đề nghị bổ sung quy định trách nhiệm trong việc phổ biến về TNN *(1 ý kiến).*

 Có ý kiến đề nghị bỏ điều này vì khi Luật ban hành thì các vấn đề liên quan đến tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật sẽ được triển khai thực hiện theo quy định chung về tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật *(1 ý kiến).*

***2.6. Về hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu quốc gia tại Điều 8:*** Có ý kiến đề nghị bổ sung danh mục vùng bảo vệ, bảo hộ vệ sinh khu vực lấy nước sinh hoạt và danh mục hành lang bảo vệ nguồn nước tại khoản 1 *(2 ý kiến).*

***2.7. Về các hành vi bị nghiêm cấm tại Điều 10***

Có ý kiến đề nghị bổ sung hành vi cấm làm thất thoát, lãng phí nước khi sử dụng *(2 ý kiến);* bổ sung quy định “*phóng xạ”* là một thành phần gây ô nhiễm nguồn nước; cần làm rõ hơn về quy định cấm xả nước thải vào nguồn nước dưới đất *(1 ý kiến)*; bổ sung hành vi xả nước thải chưa xử lý ra môi trường, hủy hoại nước do sử dụng hóa chất độc hại trong sản xuất nông nghiệp, khai thác mạch nước ngầm và các biện pháp xử lý nghiêm đối với hành vi này *(1 ý kiến);* Đề nghị quy định cấm xả nước thải gây ô nhiễm vào nguồn nước mặt, nước biển, chứ không phải là xả nước thải chưa đạt tiêu chuẩn vào nguồn nước *(1 ý kiến).*

Một số ý kiến đề nghị cần xem xét kỹ các hành vi bị nghiêm cấm để bảo đảm tính khả thi; đề nghị xem xét trên cơ sở thực tiễn để quy định hành vi với mục đích cấm để phòng ngừa là chính, xem lại kỹ thuật lập pháp trong điều này cho phù hợp *(4 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị xem xét làm rõ đối tượng là vi sinh vật độc hại đã bao gồm trong hành vi bị nghiêm cấm về đổ chất thải, rác thải, đổ hoặc làm rò rỉ các chất độc hại vào nguồn nước chung tại khoản 1 hay chưa *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, rà soát và bổ sung nội dung cấm xả nước thải vào lòng đất thông qua các giếng khoan, giếng đào và các hình thức khác nhằm đưa nước thải vào lòng đất dù đã xử lý đạt quy chuẩn kỹ thuật để đảm bảo quy định đầy đủ các hành vi bị cấm trong dự thảo luật tại khoản 2 *(2 ý kiến);* bổ sung hành vi cấm đưa chất thải, rác thải vào hành lang bảo vệ nguồn nước vào cuối khoản 2 và hành vi cấm lấn chiếm hành lang bảo vệ sông, suối, kênh, hồ chứa vào cuối khoản 4 *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị chỉ cấm việc lấp sông, suối, kênh, rạchtrái phép *(2 ý kiến)*; đề nghị bổ sung nội dung “*san lấp trái phép hồ chứa, đập dâng” (1 ý kiến)*; đề nghị bỏ cụm từ *“xả nước thải vào nguồn nước”* tại khoản 8 *(1 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị bổ sung *“cấm chuyển dòng sông, suối khi làm hồ, đập thủy lợi, thủy điện”,* trong trường hợp bắt buộc phải chuyển dòng thì phải xin ý kiến chính quyền địa phương chịu sự tác động và trình Thủ tướng Chính phủ quyết định *(1 ý kiến)*.

Có ý kiến đề nghị cơ quan soạn thảo biên tập lại khoản 5 theo hướng làm rõ hơn ranh giới nội hàm của các hành vi bị cấm. Đề xuất sửa theo hướng tách thành 2 nhóm bị cấm là: Nhóm 1 là các hoạt động đã được xác định rõ ràng, tác động trực tiếp hoặc gián tiếp đến an toàn nguồn nước hoặc trong hành lang bảo vệ nguồn nước; Nhóm 2 là các hoạt động khác chưa nêu tên được nhưng có nguy cơ hoặc gây ảnh hưởng đến sự ổn định, an toàn của nguồn nước. Sửa khoản 5 thành "*khai thác trái phép cát, sỏi, bùn, đất và các loại khoáng sản khác trên sông, suối, kênh, rạch, hồ chứa; khai thác khoáng sản, khoan, đào, xây dựng nhà cửa, vật kiến trúc, công trình trong phạm vi hành lang bảo vệ nguồn nước; các hoạt động khác gây ảnh hưởng nghiêm trọng hoặc uy hiếp đến sự ổn định, an toàn của sông, suối, kênh rạch, hồ chứa, hành lang bảo vệ nguồn nước"* *(1 ý kiến).*

 **3. Về điều tra cơ bản, chiến lược, quy hoạch TNN (Chương II)**

***3.1.******Về điều tra cơ bản TNN (Mục 1 Chương II)***

Có ý kiến đề nghị cần rà soát, sắp xếp lại nội dung trong chương này và trách nhiệm của các bộ, ngành sử dụng kết quả điều tra cơ bản TNN *(3 ý kiến);* đề nghị cần quy định rõ cơ chế, điều kiện sử dụng ngân sách nhà nước để các tổ chức, cá nhân có thể cập nhật thông tin, kết quả điều tra vào hệ thống TNN nói chung *(1 ý kiến).*

Một số ý kiến đề nghị xem xét lại nội dung *“Điều tra, đánh giá khả năng chịu tải của nguồn nước”* vì trùng với nội dung chính của kế hoạch quản lý chất lượng môi trường nước mặt của Luật Bảo vệ môi trường *(3 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị cần nghiên cứu, bổ sung quy định về thẩm quyền, trình tự, các trường hợp cần thiết phải điều chỉnh quy hoạch tổng thể điều tra cơ bản TNN *(2 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị rà soát, làm rõ để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong hoạt động điều tra cơ bản TNN *(1 ý kiến).*

 Có ý kiến đề nghị sửa lại khoản 6 Điều 11 như sau: *“căn cứ quy hoạch tổng thể điều tra cơ bản TNN đã được phê duyệt, Bộ Tài nguyên và Môi trường (TN&MT) tổ chức xây dựng kế hoạch điều tra cơ bản TNN quốc gia, Ủy ban nhân dân (UBND) cấp tỉnh tổ chức xây dựng kế hoạch điều tra cơ bản TNN cấp tỉnh”*. Có ý kiến đề nghị bỏ khoản này vì nội dung không phù hợp với quy định về mối quan hệ giữa các loại quy hoạch tại Luật Quy hoạch và làm phát sinh thủ tục hành chính *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị thay cụm từ *“theo quy định của Bộ TN&MT”* thành cụm từ *"theo quy định của Chính phủ"* tại khoản 1 Điều 12 *(1 ý kiến);* đề nghị làm rõ nội dung đánh giá khả năng chịu tải của nguồn nước tại điểm d khoản 3 Điều 12 với quy định về đánh giá khả năng chịu tải của môi trường nước mặt theo khoản 2 Điều 8 Luật Bảo vệ môi trường *(1 ý kiến).*

 ***3.2. Về chiến lược, quy hoạch TNN (Mục 2 Chương II)***

Có ý kiến đề nghị bổ sung hoặc làm rõ về việc lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh, công bố và tổ chức thực hiện quy hoạch tổng hợp lưu vực sông liên tỉnh từ Điều 15 đến Điều 21 *(1 ý kiến).* Một số ý kiến đề nghị bổ sung việc lấy ý kiến của đối tượng đang khai thác, sử dụng nguồn nước trong trường hợp quy hoạch TNN, quy hoạch lưu vực sông làm thay đổi quyền sử dụng nước *(6 ý kiến);* có ý kiến đề nghị bổ sung quy hoạch bảo vệ, khai thác, sử dụng nguồn nước liên quốc gia cho phù hợp với Luật Quy hoạch *(3 ý kiến);* đề nghị bổ sung nội dung mang tính định hướng về nguyên tắc, cách thức giải quyết các vấn đề liên quan đến hợp tác, thỏa thuận trong việc bảo vệ, khai thác các nguồn nước liên quốc gia, làm cơ sở, căn cứ thực hiện các quy hoạch liên quan *(1 ý kiến)*.

 Có ý kiến đề nghị nghiên cứu chỉ quy định những vấn đề chưa được quy định trong Luật Quy hoạchđể bảo đảm đúng quy định của Luật Quy hoạch *(3 ý kiến);* có ý kiến đề nghị rà soát thời kỳ lập quy hoạch và chiến lược TNN *(1 ý kiến*); đề nghị bổ sung thời gian phê duyệt quy hoạch trong dự thảo Nghị định *(1 ý kiến*); đề nghị xem xét việc điều chỉnh quy hoạch tổng hợp lưu vực sông liên tỉnh đối với các dự án, chương trình trọng điểm quốc gia mới hình thành *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị cân nhắc việc quy định về quy hoạch TNN vì không phải địa phương nào cũng đủ nguồn lực để làm. Đề nghị quy định những việc gì thuộc Bộ phải làm[[2]](#footnote-2), rà soát lại nhiệm vụ của Bộ và địa phương để tránh trùng lặp, chồng chéo nhiệm vụ trong quy hoạch TNN *(2 ý kiến)*. Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về thẩm quyền và trình tự điều chỉnh quy hoạch tổng thể, điều tra cơ bản TNN trong các trường hợp cần thiết *(1 ý kiến)*.

 Có ý kiến đề nghị rà soát quy định về thẩm quyền tổ chức phê duyệt Quy hoạch tổng hợp lưu vực sông liên tỉnh cho phù hợp giữa nội dung và tên Điều 21 *(1 ý kiến);* quy định điều kiện, tổ chức tư vấn lập quy hoạch, các nội dung cụ thể và chi tiết hơn để Chính phủ có cơ sở quy định chi tiết *(1 ý kiến).*

 **4. Về bảo vệ tài nguyên nước và phục hồi nguồn nước (Chương III)**

***4.1. Về chức năng nguồn nước* *tại Điều 23***

Có ý kiến đề nghị bổ sung thêm chức năng cấp nước cho hoạt động kinh doanh, dịch vụ *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị bổ sung thêm chức năng nguồn nước gồm phòng, chống thiên tai trong thoát lũ, chứa lũ, điều hòa và chống ngập úng, chậm lũ; bổ sung thêm chức năng trữ nước và thoát nước (2 *ý kiến*).

Có ý kiến đề nghị xem xét quy định chức năng cấp nước cho sinh hoạt tại khoản 3 *(2 ý kiến);* đề nghị bổ sung thêm vai trò của các địa phương trong việc xác định chức năng nguồn nước cho đầy đủ và toàn diện hơn *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị sửa khoản 4 thành *"Chức năng nguồn nước được xác định căn cứ vào hiện trạng, nhu cầu khai thác, sử dụng nước của các ngành, các địa phương"* *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị chỉnh sửa lại khoản 7 cho phù hợp với các quy định khác của dự thảo Luật *(2 ý kiến);* ý kiến khác đề nghị bổ sung quy định về nước thải trước khi xả vào nguồn nước phải được xử lý đạt tiêu chuẩn kỹ thuật *(1 ý kiến)*.

***4.2. Về hành lang bảo vệ nguồn nước tại Điều 24***

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định chuyển tiếp về việc cấp hoặc không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; về giao đất, cho thuê đất hoặc không giao đất, cho thuê đất đối với các trường hợp tổ chức, cá nhân đã sinh sống, hoạt động trong phạm vi được xác định là hành lang bảo vệ nguồn nước trước ngày Luật này có hiệu lực; quy định ranh giới hành lang bảo vệ nguồn nước phải thể hiện trên hồ sơ địa chính; quy định việc chuyển đổi thuộc hành lang bảo vệ nguồn nước thành đất rừng phòng hộ tại các địa bàn phù hợp để tạo nguồn sinh thủy, phòng, chống sạt lở sông, hồ *(2 ý kiến);* đề nghị bổ sung làm rõ quy định “*có tầm quan trọng về phát triển kinh tế”* *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị không đưa hồ thủy lợi vào điểm a khoản 2 về lập hành lang bảo về nguồn nước *(2 ý kiến);* đề nghị quy định cụ thể về nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ tại điểm c khoản 2 *(1 ý kiến).*

Có ý kiến cho rằng việc giao cho UBND cấp xã quản lý, bảo vệ mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước là chưa phù hợp trong khi chưa phân loại các quy mô hồ chứa nước và mức độ quan trọng của hồ chứa thủy điện, thủy lợi và các hồ chứa nước khác, chưa có tiêu chí để đánh giá việc này nên cần phân cấp quản lý mốc giới theo quy mô, mức độ quan trọng của công trình cho từng cấp hành chính *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị bổ sung thêm quy định nội dung điều chỉnh hành lang bảo vệ nguồn nước *(1 ý kiến);* khuyến khích trồng các loại cây phù hợp trong hành lang bảo vệ nguồn nước *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị cân nhắc bổ sung quy định tại khoản 6 về phân cấp để tăng cường trách nhiệm quản lý TNN theo hướng quy định rõ hơn trách nhiệm của UBND cấp tỉnh và cấp huyện. Đề xuất sửa thành *"căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương thì UBND tỉnh thực hiện rà soát, xác định danh mục của các sông, suối phải lập hành lang bảo vệ nguồn nước, UBND huyện thực hiện việc lập phương án cắm mốc và quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước quy định tại điểm b, c, d khoản 2 điều này"* *(1 ý kiến).*

***4.3. Về dòng chảy tối thiểu tại Điều 25***

Có ý kiến đề nghị xem xét lại quy định tại điểm b khoản 1 vì có thể sẽ làm phát sinh nhiều bất cập dễ dẫn đến tình trạng tiêu cực ở địa phương *(1 ý kiến).*

Một số ý kiến đề nghị bổ sung quy định cụ thể về thời gian hoàn thành, công bố dòng chảy tối thiểu, phương pháp, công cụ, quy chuẩn liên quan đến việc xác định dòng chảy tối thiểu; bổ sung quy định các trường hợp phải xác định dòng chảy tối thiểu *(3 ý kiến);* bổ sung quy định cụ thể về phân cấp, lộ trình xác định dòng chảy tối thiểu; bổ sung căn cứđể có tiêu chí xác định dòng chảy tối thiểu; trách nhiệm của các Bộ, ngành; các tổ chức tại khu vực lưu vực sông và các bên liên quan trong xác định dòng chảy tối thiểu *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị bổ sung quy định thành phần xác định dòng chảy tối thiểu phải có tính đại diện, khách quan, đảm bảo sự công bằng trong sử dụng nguồn nước ở thượng du, hạ du; công khai mức nước dòng chảy tối thiểu và thay thế tên gọi dòng chảy tối thiểu bằng dòng chảy tự nhiên/dòng chảy môi trường *(1 ý kiến)* haydòng chảy thấp nhất *(4 ý kiến*).

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định các công trình đập nước, hồ chứa nước trên sông, suối phải thiết kế, xây dựng hạng mục công trình điều tiết để đảm bảo dòng chảy tối thiểu; quy định hệ thống giám sát tự động tích hợp vào hệ thống giám sát TNN quốc gia *(1 ý kiến).* Đề nghị thuyết minh rõ việc quy định *“tổ chức, cá nhân là chủ hồ chứa, đập dâng phải thực hiện việc xác định dòng chảy tối thiểu để trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, công bố”* *(1 ý kiến)*.

***4.4. Về ngưỡng khai thác nước dưới đất tại Điều 26***: Có ý kiến đề nghị quy định cách thức, thời gian, quy chuẩn xác định ngưỡng khai thác nước dưới đất *(1 ý kiến).*

***4.5. Về bảo vệ chất lượng nguồn nước sinh hoạt tại Điều 28***

Một số ý kiến đề nghị làm rõ *“công trình cấp nước sinh hoạt quan trọng đặc biệt” (3 ý kiến)*; có ý kiến cho rằng việc quy định UBND cấp tỉnh xác định và công bố vùng bảo hộ vệ sinh khu vực lấy nước sinh hoạt là chưa hợp lý *(1 ý kiến);* đề nghị nghiên cứu cụ thể, rõ ràng về những vấn đề liên quan đối với hợp đồng mua bán, cung cấp nước sinh hoạt và các mục tiêu khác; ứng xử đối với các sự cố về nước, cấp nước… *(1 ý kiến)*.

Có ý kiến đề nghị quy định rõ trách nhiệm chủ trì cho Bộ Công an, Bộ Quốc phòng để tránh chồng chéo và thực hiện đúng quy định, chủ trương, chính sách của Nhà nước tại khoản 7 Điều 45 *(1 ý kiến);* đề nghị thay cụm từ "*xác định*" thành cụm từ "*phê duyệt*" *(1 ý kiến);* bổ sung trách nhiệm của các công ty cấp nước sạch nhất là vấn đề bồi thường thiệt hại cho người dân khi cung cấp nước theo đúng hợp đồng *(1 ý kiến).*

***4.6. Về bảo vệ chất lượng nguồn nước trong sản xuất nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản, sản xuất công nghiệp, khai thác khoáng sản và các hoạt động khác tại Điều 29***: Có ý kiến đề nghị giao Chính phủ quy định chi tiết điều này *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định trách nhiệm đối với đối tượng sản xuất phân bón, thuốc bảo vệ thực vật, thuốc thú y không được làm ô nhiễm nguồn nước *(1 ý kiến).*

***4.7. Về bảo vệ nước dưới đất tại Điều 30***: Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định để bảo vệ nước dưới đất khi thực hiện các hoạt động khoan đào, thăm dò và khai thác khoáng sản *(1 ý kiến);* bổ sung chính sách phù hợp để khuyến khích việc bổ sung nguồn nước dưới đất bằng các biện pháp nhân tạo *(1 ý kiến);* bổ sung chế tài đối với các hành vi khai thác nước ngầm không phép; quy định cụ thể các giải pháp kiểm soát việc khai thác nước ngầm *(1 ý kiến);*quy định cụ thể quản lý việc nuôi tôm gây ảnh hưởng đến nguồn nước ngầm *(1 ý kiến)*; bổ sung quy định bảo vệ nước dưới đất trong việc xử lý chất thải và xử lý nước thải *(1 ý kiến).*

***4.8. Về bảo vệ và phát triển nguồn sinh thủy tại Điều 31***: Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định khuyến khích các địa phương có cơ chế chuyển đổi quy hoạch rừng sản xuất sang rừng phòng hộ ở những khu vực có nguồn nước để bảo vệ, phát triển và phục hồi nguồn nước *(2 ý kiến);* có ý kiến đề nghị xem xét lại tên điều *(1 ý kiến).*

***4.9. Về phòng, chống suy thoái, cạn kiệt, ô nhiễm nguồn nước tại Điều 33***

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về việc bồi thường theo pháp luật đối với tổ chức, cá nhân gây ảnh hưởng nghiêm trọng làm suy giảm chức năng của nguồn nước tại khoản 2 *(1 ý kiến);* nghiên cứu, rà soát, bổ sung các quy định, cũng như trách nhiệm của bộ, ngành, các tổ chức, cá nhân liên quan trong việc bảo vệ, phòng, chống suy thoái, cạn kiệt ô nhiễm nước để tạo cơ sở pháp lý đầy đủ cho việc sử dụng, bảo vệ TNN *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị quy định rõ việc điều chỉnh đối với các bệnh viện, cơ sở y tế điều trị bệnh truyền nhiễm, nghĩa trang, bãi chôn lấp chất thải, cơ sở sản xuất hóa chất độc hại, cơ sở sản xuất, chế biến có nước thải nguy hại đang hoạt động trong hành lang bảo vệ nguồn nước tại khoản 3 *(2 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về nước thải sinh hoạt *(1 ý kiến);* điều kiện được chấp thuận sử dụng mặt nước sông, suối, hồ chứa tại khoản 6 *(1 ý kiến*); có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về việc kiểm soát, bảo vệ nguồn nước đầu nguồn *(1 ý kiến);* quy định bao quát đầy đủ các công trình trong thực tiễn tại khoản 5 và giao Chính phủ hướng dẫn chi tiết *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về nguyên tắc, định lượng ô nhiễm nguồn nước (1 ý kiến); có ý kiến đề nghị chỉnh sửa lại thuật ngữ cho phù hợp, bỏ cụm từ *"nghiêm trọng*" *(1 ý kiến).*

***4.10. Về phòng, chống ô nhiễm nước biển tại Điều 34***: Có ý kiến đề nghị rà soát hoặc dẫn chiếu áp dụng quy định bảo vệ môi trường nước biển tại Luật Bảo vệ môi trường và Luật Tài nguyên và Môi trường biển và hải đảo để đảm bảo tính đồng bộ và thống nhất *(2 ý kiến).*

***4.11. Về phục hồi nguồn nước bị suy thoái, cạn kiệt, ô nhiễm và ứng phó, khắc phục sự cố ô nhiễm nguồn nước tại Điều 35***

Có ý kiến đề nghị cần nghiên cứu và có giải pháp đối với dòng sông bị suy thoái, cạn kiệt, ô nhiễm *(1 ý kiến);* bổ sung chế tài đủ sức răn đe đối với việc xả nước thải không qua xử lý vào nguồn nước *(1 ý kiến);* quy định rõ hơn về cơ chế, chính sách tài chính cho hoạt động này, đặc biệt xem xét quy định cụ thể về cơ chế, chính sách để thu hút nguồn vốn cho tổ chức, cá nhân tham gia vào hoạt động phục hồi các dòng sông *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung cách phân loại theo mức độ ở khoản 2, giao Chính phủ hoặc Bộ TN&MT hướng dẫn cách phân loại theo mức độ ở khoản 3 *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung một điều về bảo vệ nước mặt, quản lý nước mặt bằng quy chuẩn, tiêu chuẩn *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về cách thức, thời gian, phương pháp, quy chuẩn để xác định ngưỡng khai thác nước dưới đất tại Điều 27 *(1 ý kiến);* đề nghị xem xét không tách riêng nội dung tín ngưỡng, tôn giáo vì đã nằm trong bảo tồn văn hoá tại Điều 32 *(1 ý kiến).*

**5. Về điều hòa, phân phối và khai thác, sử dụng tài nguyên nước (Chương IV)**

***5.1. Về điều hòa phân phối TNN tại Điều 36 và Điều hòa phân phối TNN trong trường hợp hạn hán, thiếu nước tại Điều 37***

 Có ý kiến đề nghị bổ sung việc tham vấn cộng đồng, các nhà khoa học, chính quyền địa phương trong việc điều hòa, phân phối nguồn nước *(1 ý kiến);* quy định rõ quyền và lợi ích giữa các bên, đảm bảo hài hòa lợi ích trong việc điều hòa nguồn nước giữa thượng lưu và hạ lưu *(1 ý kiến);* bổ sung trách nhiệm của Bộ TN&MT báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong trường hợp hạn hán, thiếu nước đặc biệt nghiêm trọng để chỉ đạo kịp thời, tăng cường hiệu lực, hiệu quả *(1 ý kiến)*. Có ý kiến đề nghị rà soát, chỉnh sửa quy định về việc phải dự báo được tình hình TNN hàng năm để có phương án điều hòa nguồn nước cho các đối tượng khai thác sử dụng nước *(1 ý kiến);* các chính sách về điều hòa, phân phối TNN, nhất là trong trường hợp hạn hán, thiếu nướccần có mối liên kết chặt chẽ và tương hỗ lẫn nhau, các quy định của Luật TNN (sửa đổi) và các nguồn lực thiết yếu để triển khai như là: Chiến lược, đầu tư, xây dựng, bố trí và phân bổ vốn phù hợp, kịp thời *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị làm rõ nghĩa cụm từ “*hạn ngạch khai thác*” tại các Điều 36, 42, 43 và 44 và nên quy định theo hướng linh động hơn, không nên quy định cứng một giá trị *(1 ý kiến).* Có ý kiếnđề nghị cần có quy định cụ thể về thẩm quyền của các Bộ, ngành, địa phương liên quan đến công tác điều hoà nguồn nước; đồng thời tăng cường việc xây dựng nền tảng công nghệ số để kịp thời điều hành, phân phối nguồn nước hiệu quả, tiệm cận theo thời gian thực *(1 ý kiến)*; có ý kiến đề nghị chỉnh sửa câu từ và kết cấu cho logic *(2 ý kiến)*.

Một số ý kiến đề nghị cần rà soát, nghiên cứu bổ sung quy định cụ thể hơn quy định tại các Điều 33, 36, 37 và 44 để nhằm khuyến khích các tổ chức, cá nhân đầu tư dây chuyền công nghệ sử dụng nước tiết kiệm và có các biện pháp về tài chính hiệu quả hơn *(2 ý kiến).*

***5.2. Về chuyển nước lưu vực sông tại Điều 38****:* Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về ảnh hưởng của việc chuyển nước dẫn đến xâm nhập mặn, gây thiệt hại về kinh tế *(1 ý kiến);* bổ sung quy định định lượng được về những ảnh hưởng đến hoạt động phát triển kinh tế - xã hội và đời sống của Nhân dân từ việc chuyển nước lưu vực sông *(1 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị cấm chuyển nước lưu vực sông, nếu muốn chuyển thì phải lấy ý kiến đầy đủ của tổ chức lưu vực sông, của địa phương và cơ quan, tổ chức có liên quan *(1 ý kiến).*

***5.3. Về quy trình vận hành hồ chứa, liên hồ chứa tại Điều 39***

Có ý kiến đề nghị xem xét lại tính cấp thiết của việc quy định trách nhiệm tham gia đóng góp kinh phí cho hệ thống công cụ hỗ trợ ra quyết định, nếu đã quy định thì cần cụ thể mức đóng góp *(2 ý kiến);* phân công cụ thể trách nhiệm của các Bộ chủ trì, phối hợp *(1 ý kiến);* quy định cụ thể nguyên tắc và thẩm quyền ban hành quy trình vận hành hồ chứa, liên hồ chứa để thực hiện thống nhất *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bỏ khoản 4, khoản 6, vì nội dung này đã được quy định tại Điều 24, 25, 26, 27, 28 Luật Thủy lợi năm 2018 và Điều 11 Nghị định 114/2018/NĐ-CP của Chính phủ *(1 ý kiến);* đề nghị phân cấp cho địa phương đối với những hồ, đập nằm trọn vẹn trong địa bàn của một tỉnh và chỉ lấy ý kiến của Bộ TN&MT đối với các hồ, đập nằm trên địa bàn từ 2 tỉnh trở lên *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị quy định cụ thể về quy trình vận hành liên hồ chứa theo hướng thời gian thực để đảm bảo tính khả thi hoặc giao Chính phủ quy định chi tiết về tiêu chuẩn kỹ thuật, công nghệ khi xây dựng giải pháp hệ thống hạ tầng kỹ thuật để áp dụng thống nhất, đồng bộ trong quá trình xây dựng cơ sở dữ liệu phục vụ vận hành liên hồ chứa *(1 ý kiến).*

***5.4. Về bổ sung nhân tạo nước dưới đất tại Điều 40:*** Có ý kiến đề nghị rà soát lại quy định về nước dưới đất ở nhiều điều, trong khi nước dưới đất lại không thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị không bổ sung quy định “*bổ sung nhân tạo nước dưới đất*” mà thay bằng quy định giải pháp phi công trình, thảm thực vật, chống thấm nước mặt tự nhiên *(1 ý kiến);* có ý kiến cho rằng cần bổ sung quy định việc thu nước mưa ở bề mặt hoặc hạn chế bê tông hóa để bổ sung, bổ cập nước dưới đất *(1 ý kiến);* đề nghị bổ sung thêm nguyên tắc, phương pháp và nguồn lực thực hiện các biện pháp, giải pháp, chương trình, dự án bổ sung nhân tạo nước dưới đất *(1 ý kiến).*

***5.5. Về gây mưa nhân tạo tại Điều 41:*** Có ý kiếnđề nghị cần điều chỉnh cho thống nhất với Luật Khí tượng thủy văn, vì Luật Khí tượng thủy văn không có khái niệm gây mưa nhân tạo hoặc tăng lượng mưa *(1 ý kiến).*

***5.6. Về quy định chung về khai thác, sử dụng TNN tại Điều 42***

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định quản lý, khai thác, sử dụng TNN trên sông, suối trên tuyết biên giới phù hợp với các điều ước quốc tế mà Việt Nam đã ký kết *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghịbổ sung quy định việc đầu tư, xây dựng công trình khai thác, sử dụng nước cho các mục đích khác nhau phải phù hợp với các quy hoạch đảm bảo đầy đủ, toàn diện, có thứ bậc ưu tiên khi quy định các nội dung có liên quan đến quy hoạch *(2 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị rà soát bổ sung nguyên tắc trong khai thác, sử dụng TNN để đảm bảo đồng bộ và thống nhất trong việc khai thác và sử dụng nước với thực tế; xem xét quy định thời gian cấp phép tối đa (15 năm) chưa phù hợp với vòng đời của các dự án cấp nước (20 năm) (*1 ý kiến);* đề nghị chỉnh sửa lại câu từ và kết cấu cho logic (*1 ý kiến*).

***5.7. Về quyền, nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng TNN tại Điều 43***

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng TNN trong việc bảo đảm giải quyết việc làm tại chỗ, thoả đáng, hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề cho các đối tượng bị mất sinh kế, tư liệu sản xuất do các dự án có sử dụng mặt nước *(1 ý kiến);* rà soát, điều chỉnh quy định quyền của tổ chức, cá nhân trong khai thác TNN cho phù hợp *(1 ý kiến);* phân định rõ phần hưởng lợi từ việc khai thác, sử dụng TNN và phần chi phí để cung cấp dịch vụ thủy lợi *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị điều chỉnh quy định theo hướng quyền khai thác, sử dụng TNN của cá nhân, tổ chức là quyền tài sản theo pháp luật dân sự, bao gồm đầy đủ các quyền, như: Chiếm hữu, sử dụng, định đoạt, chuyển nhượng, sử dụng làm tài sản bảo đảm và các quyền tài sản khác. Mọi tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng TNN hợp pháp đều được ghi nhận quyền khai thác, sử dụng nước *(3 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, bổ sung những quy định liên quan đến ngưỡng hoặc hạn ngạch cấp phép khai thác để có thể linh động hơn trong các trường hợp đáp ứng yêu cầu về an ninh nguồn nước tại điểm h, i *(1 ý kiến).*

***5.8. Về đăng ký, cấp phép khai thác, sử dụng TNN tại Điều 44***

Có ý kiến đề nghị bổ sung làm rõ nguyên tắc cấp phép khai thác, sử dụng TNN bảo đảm minh bạch và làm cơ sở để hướng dẫn chi tiết trong nghị định *(1 ý kiến);* nghiên cứu việc cấp phép khai thác cho phù hợp với luật chuyên ngành, xem TNN là hàng hóa và là nguồn lợi kinh tế, nên chủ thể khai thác phải có trách nhiệm trong quản lý, sử dụng công trình cho mục đích kinh tế, như: thủy điện, nuôi trồng thủy sản, du lịch, nạo vét kênh rạch, ao hồ và tận thu khoáng sản *(1 ý kiến).* Một số ý kiến đề nghị rà soát quy định cụ thể đối tượng, điều kiện, quy mô phải đăng ký, cấp phép khai thác TNN; tên giấy phép, nội dung giấy phép, thời hạn cấp, hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp phép, gia hạn, điều chỉnh, cấp lại, tước quyền, thu hồi giấy phép; thẩm quyền cấp phép, đăng ký; phí, lệ phí cấp phép; trách nhiệm của người được cấp, cơ quan cấp, không giao cho Chính phủ quy định chi tiết *(9 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định “chấp thuận trả lại Giấy phép” và quy định trách nhiệm, thẩm quyền của cơ quan quản lý về TNN trong việc trả lại giấy phép *(1 ý kiến)*; bổ sung quy định về thời điểm lập hồ sơ đề nghị cấp phép khai thác, sử dụng TNN so với thời điểm lập báo cáo đánh giá tác động môi trường và các thủ tục pháp lý có liên quan *(1 ý kiến).*

Đề nghị không đưa kênh, hồ, ao vào quy định về đăng ký cấp phép khai thác, sử dụng TNN tại khoản 1, vì các công trình kênh, hồ, ao đã được đầu tư xây dựng theo Luật Thủy lợi năm 2018 *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về việc miễn đăng ký, cấp phép, miễn thực hiện các thủ tục lấy ý kiến cộng đồng dân cư đối với các công trình ngăn sông, suối dạng đập tạm bằng bao cát để ngăn mặn trong mùa khô tại khoản 2 *(1 ý kiến);* đề nghị rà soát không cấp phép, đăng ký đối với các trường hợp khai thác nước để tự sử dụng, cấp nước cho sinh hoạt của các cơ sở lực lượng vũ trang (*2 ý kiến)*; bổ sung quy định cụ thể về “quy mô nhỏ” *(1 ý kiến).*

Một số ý kiến đề nghị rà soát quy định việc lấy ý kiến cộng đồng dân cư trong khai thác, sử dụng nước tại khoản 5 vì việc này có khả năng đã thực hiện trong quá trình lập báo cáo đánh giá tác động môi trường khi đầu tư dự án *(5 ý kiến);* có ý kiến đề nghị lồng ghép việc lấy ý kiến cộng đồng dân cư, tổ chức, cá nhân khai thác sử dụng nước trong thủ tục tham vấn lập báo cáo đánh giá tác động môi trường *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị điều chỉnh phân cấp thẩm quyền cấp giấy phép khai thác, sử dụng nước đối với dự án thủy điện để phù hợp với thẩm quyền phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường tại khoản 6 *(1 ý kiến);* đề nghị bỏ quy định thẩm quyền của Sở TN&MT trong Luật *(3 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị cần rà soát và nên quy định cụ thể trong luật về thẩm quyền cấp, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép về TNN và đăng ký khai thác, sử dụng nước, trong trường hợp thực sự cần thiết thì mới để ở văn bản quy định chi tiết *(3 ý kiến*).

Có ý kiến đề nghị bỏ hoặc sửa đổi, bổ sung quy định pháp luật về bảo vệ môi trường tại khoản 7 cho phù hợp; quy định rõ thẩm quyền của Bộ TN&MT là cấp phép những dự án nào *(3 ý kiến),* trong trường hợp cần thiết thì sửa đổi, bổ sung quy định pháp luật về bảo vệ môi trường cho phù hợp (1 ý kiến); bổ sung cụm từ *“cộng đồng dân cư và tổ chức, cá nhân liên quan”* vào sau cụm từ *“chính quyền địa phương tiến hành lấy ý kiến”* tại điểm a khoản này *(1 ý kiến).*

***5.9. Về khai thác, sử dụng TNN cho sinh hoạt tại Điều 45***

Có ý kiến đề nghị quy định rõ trách nhiệm chủ trì, phối hợp của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an về xây dựng kế hoạch thực hiện phương án bảo vệ công trình cấp nước sinh hoạt quan trọng đặc biệt, đảm bảo nguyên tắc một việc chỉ giao cho 1 cơ quan chủ trì, các cơ quan khác phối hợp *(2 ý kiến);* quy định rõ nội hàm khái niệm “*công trình cấp nước sinh hoạt loại đặc biệt*” *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung thêm việc quy định giao nhiệm vụ hoặc yêu cầu năng lực của đơn vị cấp nước khi tham gia đầu tư xây dựng công trình cấp nước để có cơ sở quản lý; bổ sung trách nhiệm của các công ty cấp nước sạch, nhất là trách nhiệm bồi thường thiệt hại cho người dân *(1 ý kiến);* quy định về phân vùng cấp nước, thẩm quyền cấp nước để tránh chồng chéo, xung đột giữa các đơn vị cấp nước; quy định rõ công trình cấp nước ở vùng giáp ranh đô thị và nông thôn hoặc khi nông thôn được đô thị hóa (1 ý kiến); quy định chế tài xử lý vi phạm đối với hành vi phát sinh trong vùng bảo hộ vệ sinh khu vực lấy nước sinh hoạt *(1 ý kiến);* quy định sử dụng, mua bán nước sinh hoạt, hợp đồng mua bán nước sinh hoạt *(1 ý kiến);* nghiên cứu bổ sung một chương riêng quy định về sản xuất cung cấp và tiêu thụ nước sạch *(1 ý kiến);* chỉnh sửa câu từ cho ngắn gọn, phù hợp *(2 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bỏ khoản 1 Điều 45 do đã được quy định tại Điều 5 của dự thảo Luật *(1 ý kiến).*

***5.10. Về khai thác, sử dụng TNN để sản xuất nông nghiệp tại Điều 46:*** Có ý kiến đề nghị ngoài Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (NN&PTNT) thì cần bổ sung trách nhiệm UBND tỉnh trong việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi *(1 ý kiến)*; đề nghị phân định rõ chức năng quản lý của các Bộ, ngành (Bộ NN&PTNT, Công thương và Xây dựng) để đảm bảo tính thống nhất *(1 ý kiến);* bổ sung nội dung khuyến khích và có cơ chế ưu đãi sử dụng nước tuần hoàn *(1 ý kiến).*

***5.11. Khai thác, sử dụng nguồn nước cho thủy điện tại Điều 47:*** *Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về trách nhiệm của tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng nước cho thủy điện có trách nhiệm hỗ trợ chi phí để thực hiện các biện pháp phòng chống hạn hán, thiếu nước, xâm nhập mặn và các tác hại khác do nước gây ra cho vùng hạ du (1 ý kiến); đề nghị bổ sung quy định trách nhiệm của tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng nước cho thủy điện có trách nhiệm đảm bảo đời sống dân sinh hoặc đảm bảo về an ninh chính trị ở khu vực xây dựng thủy điện (1 ý kiến).*

***5.12. Về thăm dò nước dưới đất và hành nghề khoan nước dưới đất tại Điều 52****: Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định cụ thể về điều kiện kinh doanh, thẩm quyền và đối tượng áp dụng đối với hoạt động thăm dò nước dưới đất và hành nghề khoan nước dưới đất (1 ý kiến); đề nghị rà soát quy định về điều này vì nước dưới đất không thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật (1 ý kiến).*

***5.13. Về hồ chứa và khai thác, sử dụng nước hồ chứa, đập dâng tại Điều 53****: Có ý kiến cho rằng không cần thiết lấy ý kiến đại diện cộng đồng dân cư, tổ chức, cá nhân liên quan đối với dự án hồ chứa, đập dâng tại khoản 3 (1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị rà soát các quy định để tránh trồng chéo khi quan trắc, giám sát khai thác sử dụng nước của hồ chứa, vì nội dung này đã được quy định tại Luật Khí tượng thủy văn *(1 ý kiến).*

***5.14. Về giám sát khai thác, sử dụng tài nguyên nước tại Điều 54****:* Có ý kiến đề nghị bổ sung việc cung cấp đầy đủ các thông tin và minh bạch thông tin, số liệu để nâng cao vai trò giám sát của cộng đồng dân cư đối với quá trình vận hành khai thác, sử dụng nước của các hồ chứa thủy điện *(1 ý kiến).*

***5.15. Về sử dụng nước tiết kiệm, hiệu quả tại các Điều 55, 56 và 57***

Có ý kiến đề nghị cần có quy định cụ thể hơn về việc sử dụng nước tiết kiệm, đặc biệt là sử dụng công nghệ tưới tiết kiệm *(1 ý kiến);* bổ sung quy định về khuyến khích việc nghiên cứu, ứng dụng để chế biến nước mặn thành nước ngọt, giảm thiểu khó khăn cho khu vực các đảo, quần đảo *(1 ý kiến);* quy định cụ thể hơn việc khuyến khích các tổ chức, cá nhân đầu tư dây chuyền, công nghệ khai thác, sử dụng nước có hiệu quả *(1 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị khoản 2 Điều 55 không chỉ áp dụng đối với “*khu vực thường xuyên xảy ra hạn hán, thiếu nước*” mà còn cần được áp dụng đối với cả đối tượng là các dự án đầu tư ở một số loại hình sản xuất, kinh doanh dịch vụ có sử dụng lượng nước lớn *(1 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị rà soát lại các nội dung ưu đãi được quy định tại Điều 56 cho phù hợp và thống nhất với khoản 1 Điều 69 *(1 ý kiến).*

Một số ý kiến đề nghị bổ sung 1 điều riêng về tuần hoàn nước, tái sử dụng nước, trong đó đề cập đến các vấn đề như: Đối tượng bắt buộc áp dụng, hoạt động nào được sử dụng nước sau khi tái tạo; cơ chế khuyến khích sử dụng nước tuần hoàn và chính sách ưu đãi đối với việc sử dụng nước cho sinh hoạt, nông nghiệp, công nghiệp và các mục đích khác; bổ sung chỉnh sửa tên tiêu đề mục 3 là “*sử dụng nước tiết kiệm hiệu quả và tuần hoàn nước*” *(5 ý kiến);* có ý kiến đề nghị quy định cụ thể hơn giải pháp thực hiện tiết kiệm nước, quy định việc tích trữ nước, đặc biệt là tại khu vực miền Trung *(1 ý kiến)*; đề nghị xác định nước “tái tạo” có phải là một dạng TNN hay không để xây dựng cơ chế, chính sách khuyến khích, ưu đãi đối với việc xử lý nước và tái sử dụng nước, cũng như quy định cụ thể về chức năng, mục đích và phương thức khai thác, sử dụng loại nước này trong thực tiễn *(1 ý kiến).*

**6. Về phòng, chống và khắc phục hậu quả tác hại do nước gây ra (Chương V)**

***6.1. Về phòng, chống hạn hán, thiếu nước, lũ, lụt, ngập úng nhân tạo tại Điều 60:*** Có ý kiến đề nghị bổ sung các quy định liên quan đến phòng, chống nhiễm mặn nguồn nước; xây mới, cải tạo, phục hồi nguồn nước ao, hồ chứa và các công trình có chức năng cấp nước, điều hòa, phòng chống ngập lụt tại khoản 2 *(1 ý kiến);* đề nghị bổ sung trách nhiệm của UBND cấp tỉnh trong việc tích trữ nước *(1 ý kiến);* bổ sung quy định “*Nhà nước có các chương trình xây dựng hồ, đập lớn để dự trữ nước*” *(1 ý kiến);* quy định, chính sách cụ thể về an toàn hồ, đập; ưu tiên đầu tư xây dựng các công trình điều tiết, trữ nước tại các vùng thường xuyên xảy ra hạn hán, thiếu nước, xâm nhập mặn…*(1 ý kiến);* bổ sung quy định hướng việc điều hòa nguồn nước cho sinh hoạt, đảm bảo an ninh nguồn nước trong tương lai *(1 ý kiến)*; bổ sung các nguyên tắc đảm bảo tối đa việc bổ cập tự nhiên đối với nước dưới đất trong các nguyên tắc bảo vệ bền vững TNN, trước hết là trong hoạt động xây dựng để tương thích với trách nhiệm được giao cho Bộ Xây dựng *(1 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị cân nhắc bỏ khoản 8 do làm phát sinh thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân được giao đất, cho thuê đất*(1 ý kiến);* quy định cụ thể những tác hại của nước làm cơ sở cho công tác phòng, chống và khắc phục tác hại của nước gây ra *(1 ý kiến).*

***6.2. Về phòng, chống hạn hán, thiếu nước, lũ, lụt, ngập úng nhân tạo tại Điều 61****:* Có ý kiến đề nghị sửa lại thành *"Về việc khai thác nước lợ, nước mặn để sử dụng cho phát triển kinh tế - xã hội* *không được gây nhiễm mặn các nguồn nước"* cho đầy đủ, toàn diện *(2 ý kiến);* Đề nghị làm rõ quy định tại khoản 2 Điều 62 để tránh chồng chéo với pháp luật về đê điều và pháp luật về giao thông *(1 ý kiến);* quy định cụ thể về việc báo ngay cho chính quyền địa phương theo phân cấp hành chính là phù hợp nhất *(1 ý kiến).*

***6.3. Về phòng, chống sạt lở lòng, bờ, bãi sông, hồ tại Điều 63***

Có ý kiến đề nghị làm rõ để tránh chồng chéo với pháp luật về đê điều và giao thông, xây dựng và giảm thủ tục lấy ý kiến tại khoản 2 *(4 ý kiến);* có ý kiến đề nghị bổ sung quy định để quản lý chặt chẽ hơn đối với các hoạt động khai thác cát, sỏi và khoáng sản khác trên lòng sông, hồ *(3 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị xem xét quy định việc lấy ý kiến bằng văn bản tại khoản 3*(2 ý kiến);* đề nghị quy định theo hướng các hoạt động cải tạo lòng, bờ, bãi sông, xây dựng công trình thủy, khai thác cát, sỏi và các khoáng sản khác trên sông, hồ, hành lang bảo vệ nguồn nước gây tác động đến lòng, bờ, bãi sông, hồ và chức năng của hành lang bảo vệ nguồn nước thì đều phải thực hiện quy định về phòng, chống sạt lở lòng, bờ, bãi sông, hồ chứ không chỉ khi các hoạt động này làm ảnh hưởng xấu đến sự ổn định của lòng, bờ, bãi sông, hồ và chức năng của hành lang bảo vệ nguồn nước thì mới phòng, chống *(1 ý kiến);* đề nghị quy định theo hướng người dân và doanh nghiệp chỉ cần làm thủ tục một cửa, tại một cơ quan, các cơ quan khác phối hợp, cho ý kiến và ra quyết định cùng một lúc *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị chỉ xin ý kiến một lần đối với cơ quan quản lý TNN và khi văn bản có hiệu lực thì triển khai thực hiện các thủ tục khác để tránh làm phát sinh thêm thủ tục hành chính *(2 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị cân nhắc bỏ khoản này vì đã được quy định cụ thể trong pháp luật về bảo vệ môi trường, pháp luật về khoáng sản *(1 ý kiến).*

Đề nghị điều chỉnh quy định tại khoản 3 theo hướng việc xin ý kiến phải thực hiện từ giai đoạn xin chấp thuận chủ trương đầu tư. Ngoài ra, đề nghị nêu rõ cơ quan nhà nước có thẩm quyền về TNN được xin ý kiến là cơ quan nào, Sở TN&MT, UBND cấp tỉnh hay Bộ TN&MT *(1 ý kiến).*

***6.4. Về nguồn thu ngân sách nhà nước từ hoạt động TNN tại Điều 64*:** có ý kiến đề nghị cần phân cấp để lại 100% nguồn thu này cho địa phương để thực hiện các nhiệm vụ bảo vệ môi trường, bảo vệ TNN *(1 ý kiến).*

**7. Về công cụ kinh tế, chính sách và nguồn lực cho TNN (Chương VI)**

***7.1. Về thuế, phí về TNN tại Điều 65****:* Có ý kiến đề nghị rà soát lại các quy định có liên quan trong dự thảo Luật để phù hợp với pháp luật về thuế, phí hiện hành *(2 ý kiến);* bổ sung căn cứ tính thuế TNN *(1 ý kiến).*

***7.2. Về tiền cấp quyền khai thác TNN tại Điều 66***

Có ý kiến đề nghị làm rõ việc bổ sung quy định về thu tiền cấp quyền khai thác TNN đối với nước cấp cho sinh hoạt và đánh giá tác động kinh tế, xã hội của quy định này *(1 ý kiến);* đánh giá tác động kỹ, nhất là tác động đối với lĩnh vực nông nghiệp, đối với chi phí, thu nhập của nông dân, chi phí xã hội và hết sức cân nhắc khi mở rộng việc thu tiền, cấp quyền khai thác TNN trong trường hợp khai thác nước để phục vụ hoạt động nông nghiệp, cấp nước sinh hoạt *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về miễn tiền cấp quyền khai thác TNN *(1 ý kiến)*; đề nghị xem xét quy định về ưu tiên sử dụng nguồn thu cho TNN để đảm bảo không trái luật ngân sách *(1 ý kiến)*; quy định thu tiền cấp quyền khai thác TNN phục vụ cho sản xuất nông nghiệp *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung các điều, khoản, quy định về sử dụng kinh phí, nguồn lực từ nguồn thu tiền cấp quyền khai thác TNN và một phần thuế TNN *(2 ý kiến);* quy định ưu tiên sử dụng tiền cấp quyền khai thác TNN cho công tác bảo vệ, phát triển rừng tạo nguồn sinh thuỷ *(2 ý kiến).*

***7.3. Về dịch vụ bảo vệ, phát triển, tích trữ nước và phục hồi nguồn nước tại Điều 67***

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về việc thu và chi trả kinh phí cho bảo vệ nguồn sinh thuỷ *(2 ý kiến);* bổ sung làm rõ loại hình dịch vụ hỗ trợ ra quyết định vận hành hồ chứa, liên hồ chứa, phân định rõ cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp; cơ quan, tổ chức nào cấp phép kinh doanh cho các loại hình dịch vụ này. Việc giải quyết vấn đề phát sinh từ hoạt động dịch vụ được thực hiện theo quy định pháp luật nào? *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị cần cân nhắc, đánh giá tác động đối với quy định về nguyên tắc chi trả dịch vụ môi trường rừng *(3 ý kiến);* đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định về các chính sách liên quan đến phân bổ nguồn thu từ khai thác, sử dụng nước ở các địa phương hạ du để chi trả cho các địa phương thượng nguồn trong bảo vệ, phát triển rừng, vùng sinh thủy *(2 ý kiến).*

***7.4. Về ưu******đãi, hỗ trợ đối với hoạt động bảo vệ, phát triển, tích trữ nước và phục hồi nguồn nước tại Điều 69****:* Có ý kiến đề nghị quy định rõ về việc ưu đãi, hỗ trợ đối với hoạt động tích trữ nước của các hồ chứa thuỷ điện xả nước để đáp ứng nhu cầu nước sinh hoạt, sản xuất cho hạ du *(2 ý kiến);* quy định rõ hoạt động cần xã hội hóa, hoạt động cần có sự đầu tư của Nhà nước *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị rà soát lại quy định tại điểm c khoản 1 bảo đảm phù hợp với nguyên tắc áp dụng pháp luật quy định trong Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật *(1 ý kiến).* Đề nghị bổ sung quy định một chương riêng đối với vấn đề bảo vệ, phát triển, tích trữ và phục hồi TNN một cách bền vững, có những chính sách hỗ trợ bảo vệ, phát triển, tích trữ và phục hồi nguồn nước ở các vùng hải đảo *(1 ý kiến).*

***7.5. Về đầu tư phát triển, tích trữ nước và phục hồi nguồn nước ưu tiên thực hiện theo hình thức xã hội hóa tại Điều 71***

Có ý kiến đề nghị cần quy định cụ thể về điều kiện của tổ chức, cá nhân tham gia thực hiện các dự án có hoạt động phát triển tích trữ nước và phục hồi nguồn nước *(2 ý kiến);* đề nghị bổ sung quy định ưu tiên đầu tư phát triển sản xuất ứng dụng công nghệ xử lý nước thải sinh hoạt đối với hộ gia đình, cơ sở sản xuất *(1 ý kiến);* đề nghị bổ sung các nội dung ưu đãi tại Điều 56 vào danh mục “Đầu tư phát triển tích trữ nước và phục hồi nguồn nước được ưu tiên thực hiện theo hình thức xã hội hóa” tại khoản 1 để đảm bảo đồng bộ và khuyến khích, đa dạng các kênh đầu tư cho các hoạt động này từ nguồn xã hội hóa *(1 ý kiến).*

Đề nghị tiếp tục nghiên cứu khoản 3 về việc quy định các điều kiện cụ thể về cơ sở vật chất, kỹ thuật, ngành nghề và nhân lực đối với tổ chức, cá nhân tham gia. Đồng thời, bổ sung đánh giá tác động đối với việc quy định các điều kiện này nhằm đảm bảo tính minh bạch, kịp thời, dễ tiếp cận, dễ thực hiện các quy định của luật *(1 ý kiến).*

 **8. Về hợp tác quốc tế về tài nguyên nước (Chương VII)**

***8.1. Về nguyên tắc hợp tác quốc tế về TNN tại Điều 72***: Có ý kiến đề nghị phải hết sức cân nhắc quy định tại khoản 1 và phân tích cụ thể khi sử dụng cụm từ “*Tôn trọng độc lập, bình đẳng về chủ quyền, toàn vẹn lãnh thổ và lợi ích hợp pháp của các nước có chung nguồn nước*” *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị chỉnh lý lại để phù hợp với Luật Điều ước quốc tế khoản 4 *(1 ý kiến)*; đề nghị bổ sung quy định về hợp tác quốc tế để đảm bảo an ninh nguồn nước, an ninh phi truyền thống; đề nghị rà soát các điều ước quốc tế song phương và đa phương mà Việt Nam tham gia để bổ sung thêm các quy định về nội dung này, trong đó đặc biệt chú trọng tăng cường trách nhiệm của Bộ Ngoại giao (1 ý kiến)*.*

***8.2. Về trách nhiệm bảo vệ quyền và lợi ích của Việt Nam đối với nguồn nước liên quốc gia tại Điều 73****:* Có ý kiến đề nghị cần nhấn mạnh hợp tác quốc tế về TNN *(1 ý kiến)*; đề nghị quy định cụ thể hơn về quyền, lợi ích của nguồn nước liên quốc gia; bổ sung quy định về thỏa thuận quốc tế; về trách nhiệm của các cơ quan liên quan đến việc bảo vệ nguồn nước xuyên biên giới *(1 ý kiến)*.

***8.3. Về giải quyết tranh chấp, bất đồng về nguồn nước liên quốc gia tại Điều 75:*** Có ý kiến đề nghị quy định trách nhiệm phối hợp giữa các bộ, ngành *(1 ý kiến);* Có ý kiến đề nghị sửa khoản 2 như sau: “*tranh chấp bất đồng về nguồn nước liên quốc gia xảy ra trong lưu vực sông có tổ chức lưu vực sông quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ Việt Nam tham gia giải quyết trong khuôn khổ tổ chức lưu vực sông quốc tế đó*” *(1 ý kiến).*

**9.** **Về trách nhiệm quản lý nhà nước về tài nguyên nước (Chương VIII)**

Một số ý kiến đề nghị quy định rõ chức năng, nhiệm vụ của Chính phủ, từng bộ, ngành liên quan đến TNN để tránh chồng chéo, đảm bảo tính chặt chẽ, hiệu quả của công tác quản lý TNN *(12 ý kiến);* đề nghị bổ sung trách nhiệm của Bộ Ngoại giao, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng *(4 ý kiến)*. Đề nghị viết lại khoản 5 Điều 76 như sau: “*Bộ Xây dựng có trách nhiệm chủ trì, phối hợp quản lý nhà nước về xây dựng vận hành các công trình cấp nước, thoát nước đô thị và nông thôn đảm bảo các quy định về khai thác, sử dụng và bảo vệ TNN*” *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bổ sung nhiệm vụ của Bộ TN&MT ban hành tiêu chuẩn, quy chuẩn tái sử dụng nguồn nước, tích trữ nước, tiết kiệm nước, đồng thời, bổ sung nhiệm vụ của Bộ Giao thông vận tải ban hành các tiêu chuẩn, định mức về hệ thống thoát nước đối với các công trình giao thông *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị rà soát, cụ thể hóa thêm về các quy định liên quan đến thẩm quyền, trách nhiệm của Bộ TN&MT và UBND cấp tỉnh liên quan đến quản lý lưu vực sông và nguồn nước nội tỉnh *(1 ý kiến).*

Một số ý kiến đề nghị rà soát các quy định về phân công, phân cấp quản lý từ trung ương tới địa phương cho hợp lý *(3 ý kiến)*; có ý kiến đề nghị bổ sung cơ chế phối hợp giữa Bộ TN&MT và các bộ khác trong việc khai thác, sử dụng nước để quản lý, sử dụng thống nhất, đảm bảo đồng bộ, tránh chồng chéo, gây lãng phí nguồn lực và bỏ sót lĩnh vực quản lý *(2 ý kiến);* khoản 1 và khoản 2 Điều 77 đề nghị rà soát thống nhất về trách nhiệm quản lý nhà nước về TNN của UBND các cấp với các nội dung tại khoản 6 Điều 44 *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị cần phải luật hóa để có một thiết chế điều phối liên ngành quản lý tổng hợp, thống nhất lưu vực sông *(1 ý kiến)*; có ý kiến đề nghị gộp các nội dung liên quan đến quản lý nhà nước tập trung vào 01 chương cho dễ theo dõi, rõ trách nhiệm, phạm vi quản lý *(1 ý kiến)*. Có ý kiến đề nghị bổ sung trách nhiệm của UBND cấp huyện, xã trong việc tổ chức hoà giải khiếu nại, tranh chấp về TNN trên địa bàn khi có đề nghị của các bên tranh chấp *(1 ý kiến)*; đề nghị bổ sung quy định trách nhiệm của UBND các cấp trong quản lý các lưu vực *(1 ý kiến);* quy định cụ thể hơn về trách nhiệm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong quy hoạch TNN cấp tỉnh, giám sát và ban hành các chính sách liên quan đến TNN (1 ý kiến); cân nhắcnhiều nội dung quản lý nhà nước về TNN được phân cấp đến UBND cấp xã nhưng cần tính toán đến phân bổ nguồn lực và các điều kiện đảm bảo để luật đi vào cuộc sống *(1 ý kiến)*.

Một số ý kiến đề nghị cần có quy định về việc quản lý theo lưu vực sông, làm rõ vai trò, chức năng và nhiệm vụ của tổ chức lưu vực sông *(12 ý kiến);* có ý kiến đề nghị cần phải quy định cụ thể cơ chế hoạt động, điều hòa, phối hợp tổ chức hoạt động, nguồn lực để bố trí cho các hoạt động của tổ chức lưu vực sông, đảm bảo làm sao các ủy ban lưu vực sông hay các tổ chức này hoạt động hiệu quả *(2 ý kiến);* đề nghị cần nhìn nhận toàn diện hơn để có giải pháp hữu hiệu, đồng bộ, lâu dài trong quá trình bảo vệ nguồn nước *(1 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị chuyển Điều 78 sang Chương I *(1 ý kiến);* quy địnhnguyên tắc về cơ chế phối hợp, điều phối, giám sát giữa tổ chức lưu vực sông và UBND các tỉnh trong cùng một lưu vực sông trong công tác quản lý để tránh chồng chéo hoặc bỏ sót chức năng quản lý trên thực tế *(1 ý kiến).*

**10. Về giải quyết tranh chấp về TNN tại Điều 80**

Có ý kiến đề nghị cần rà soát lại thẩm quyền của UBND các cấp về giải quyết tranh chấp cho phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương *(1 ý kiến);* đề nghị bổ sung quy định theo hướng Chính phủ quy định chi tiết về giải quyết tranh chấp về TNN *(1 ý kiến)*; đề nghị rà soát, chỉnh sửa lại câu từ, cách trình bày *(1 ý kiến);* làm rõ nội hàm của việc giải quyết khiếu nại và giải quyết tranh chấp đối với việc cấp phép thuộc thẩm quyền của Bộ TN&MT và UBND các cấp để tránh nhầm lẫn giữa khiếu nại, khiếu kiện hành chính với tranh chấp và cơ quan có thẩm quyền giải quyết tranh chấp *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị sửa khoản 4 thành "*Giải quyết tranh chấp về TNN đối với các trường hợp thuộc thẩm quyền quản lý của mình và phối hợp giải quyết đối với các địa phương khác có liên quan*” *(1 ý kiến);* đề nghị thay cụm từ “hòa giải” bằng “thương lượng” cho phù hợp với với từ ngữ áp dụng pháp luật thống nhất hiện nay *(1 ý kiến);* đề nghị việc khởi kiện thì nên quy định rõ là khởi kiện theo pháp luật nào? nên sửa lại toàn bộ quy định về giải quyết tranh chấp trong dự thảo Luật và áp dụng các quy định mới cho phù hợp hơn, thuận tiện cho người dân, doanh nghiệp và quản lý nhà nước tốt hơn *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị bỏ Điều 80 và thiết kế lại vì trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị định 68/2022/NĐ-CP không quy định thẩm quyền của UBND cấp tỉnh, UBND cấp huyện trong việc giải quyết tranh chấp mà cơ quan duy nhất để giải quyết tranh chấp, có chức năng xét xử là tòa án nhân danh theo quy định của Hiến pháp, do đó quy định các cơ quan quản lý nhà nước về TNN lại là cơ quan giải quyết tranh chấp sẽ không đảm bảo tính khách quan *(1 ý kiến).*

**11. Về điều khoản chuyển tiếp tại Điều 83**

 Có ý kiến đề nghị cần quy định cụ thể nội dung chuyển tiếp và thủ tục thực hiện tại Điều 83 để tránh gây khó khăn cho doanh nghiệp; quy định tiêu chí để xác định thời hạn của giấy phép khai thác sử dụng nước, các quy định về đình chỉ hiệu lực tại Nghị định quy định chi tiết; việc quy định hoàn thành nghĩa vụ tài chính và nộp đủ tiền cấp quyền khai thác TNN mới được chuyển nhượng quyền khai thác theo quy định trong dự thảo Nghị định là chưa phù hợp, cần xem xét có trường hợp *mở* để có những lúc doanh nghiệp khó khăn có thể được xem xét áp dụng *(1 ý kiến);* có ý kiến đề nghị phải tính lại đối với các quy định chuyển tiếp để phù hợp với điều kiện thực tế, tránh vướng mắc, nhất là đối với khu vực nông thôn và các công trình thủy lợi *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị quy định rõ lộ trình, dự kiến hướng xử lý đối với các công trình phải hoàn thành việc đăng ký, cấp phép tại khoản 3 *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị làm rõ việc hồi tố, đăng ký cấp phép tại khoản 4 có phát sinh trách nhiệm pháp lý không*? (1 ý kiến);* đề nghị cân nhắc, đánh giá sự cần thiết và giải trình cơ sở để đưa ra quy định *“trường hợp công trình thủy lợi đã xây dựng và khai thác trước ngày 01/01/2013 mà chưa được cấp phép đăng ký, thì phải làm thủ tục cấp phép, đăng ký theo quy định của luật này trong thời hạn 2 năm kể từ ngày luật này có hiệu lực”* *(1 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị cần rà soát, đánh giá việc đề xuất bãi bỏ quy hoạch bảo vệ khai thác, sử dụng nguồn nước liên quốc gia theo Điều 5 của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật liên quan đến Quy hoạch *(1 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị cân nhắc, đánh giá sự cần thiết của quy định và giải trình cơ sở để đưa ra quy định này *(1 ý kiến);* đề nghị rà soát kỹ để đảm bảo đủ thời gian thực hiện chuyển tiếp, tránh xung đột pháp luật hoặc gây ra khó khăn, vướng mắc khi xử lý những vụ việc cụ thể liên quan đến các dự án *(1 ý kiến).*

**12. Một số nội dung khác**

 Một số ý kiến đề nghị tiếp tục rà soát dẫn chiếu mà không nên trích dẫn lại các điều, khoản đã được quy định tại các luật chuyên ngành; bổ sung các luật đang sửa, định hướng sửa, các Nghị Quyết của Quốc hội, Chính phủ để hoàn thiện dự thảo Luật *(6 ý kiến);* một số ý kiến đề nghị nên quy định cụ thể trong Luật không nên giao nhiều nội dung cho Chính phủ quy định chi tiết *(10 ý kiến).*

Có ý kiến đề nghị khi Luật quy định nguyên tắc và giao Chính phủ quy định chi tiết thì cần đảm bảo thực hiện đúng quy định tại điểm a khoản 2 Điều 90 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật là đối với nghị định quy định tại khoản 1 Điều 19 của luật này thì phải đảm bảo phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật đã giao quy định chi tiết *(1 ý kiến).*

Ngoài ra, còn một số ý kiếnđề nghị bổ sung nội dung quy định về vấn đề TNN ở các đô thị *(1 ý kiến),* quy định bình đẳng giới trong xây dựng Luật *(1 ý kiến)*; thay cụm từ “hướng tới chuyển đổi số” bằng cụm từ “thực hiện và đáp ứng được chuyển đổi số” để đáp ứng được yêu cầu quản lý hiện nay *(1 ý kiến);* rà soát đảm bảo tính thống nhất giữa Luật TNN sửa đổi với các luật như Luật Thủy sản, Luật Thủy lợi và Luật Đất đai đang sửa đổi *(2 ý kiến)*; bỏ hoặc tích hợp khoản 1 Điều 48 vào Điều 5; rà soát lại tránh sự trùng lặp tại khoản 2 và 3 Điều 10 đã lặp lại tại khoản 2 Điều 29 hay khoản 1 Điều 29, Điều 51 cũng đều lặp lại các quy định bị cấm ở Điều 10 *(1 ý kiến).*

 *\* \**

 *\**

Trên đây là Báo cáo tổng hợp ý kiến của các vị đại biểu Quốc hội thảo luận ở Tổ và Hội trường về dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi). Tổng Thư ký Quốc hội trân trọng báo cáo./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;- Ban Thư ký;- TTUB. KHCN&MT;- Bộ TN&MT; - VP Đoàn ĐBQH;- Lưu: HC, KHCN&MT.Số e-PAS: 131922 | **TỔNG THƯ KÝ** (Đã ký) **Bùi Văn Cường** |

1. Ví dụ như nội hàm nêu trên có thể chồng chéo với nội hàm của khái niệm “hệ thống công trình hạ tầng kỹ thuật cấp nước” như quy định tại khoản 22 Điều 3 của Luật Xây dựng hoặc nội hàm của thuật ngữ “công trình thủy lợi” như khoản 2 Điều 2 của Luật Thủy lợi. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ví dụ các dòng sông liên tỉnh thì Bộ làm, địa phương làm một vài việc theo nguồn lực của Bộ và địa phương. [↑](#footnote-ref-2)